

RELAZIONE DELLE ATTIVITÀ **2019**



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti
Prof. Aggr. Antonia Menghini

LA SITUAZIONE ITALIANA AD OGGI

DETENUTI PRESENTI E CAPIENZA REGOLAMENTARE

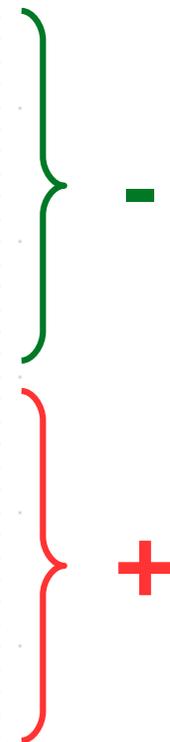


Presenti a fine 2019

60.769

50.688

Anno	Capienza regolamentare	Detenuti presenti
2012	47.040	65.701
2013	47.709	62.536
2014	49.635	53.623
2015	49.640	52.434
2016	50.228	54.653
2017	50.499	57.608
2018	50.581	59.665
2019	50.688	60.769



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

LA SITUAZIONE ITALIANA AD OGGI

DETENUTI PRESENTI E CAPIENZA REGOLAMENTARE

Provvedimenti per covid-19

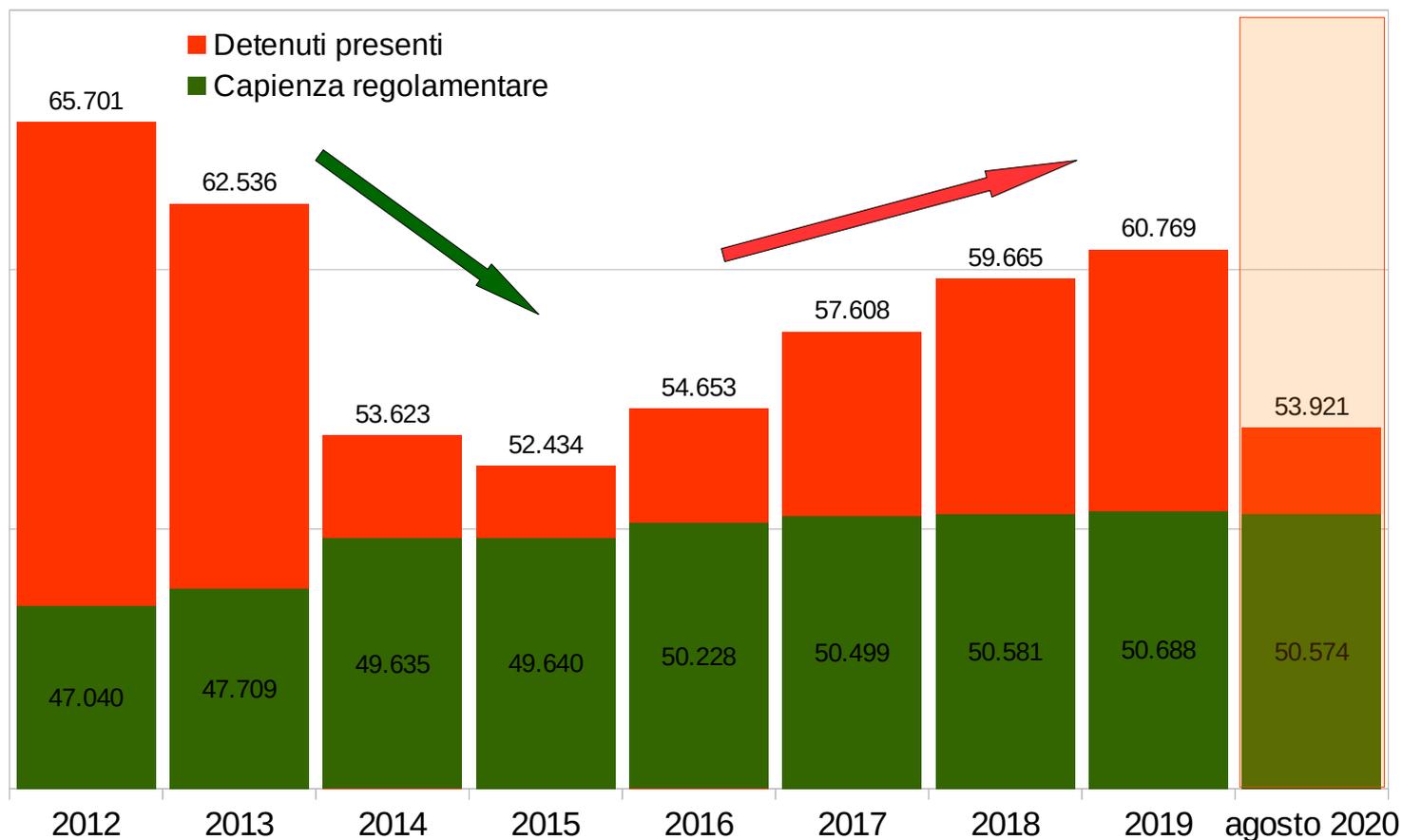


Presenti a fine agosto 2020

53.921

Posti regolamentari agosto 2020

50.574



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

LA SITUAZIONE ITALIANA AD OGGI

POSIZIONE GIURIDICA

DATI AL 31/12/2019

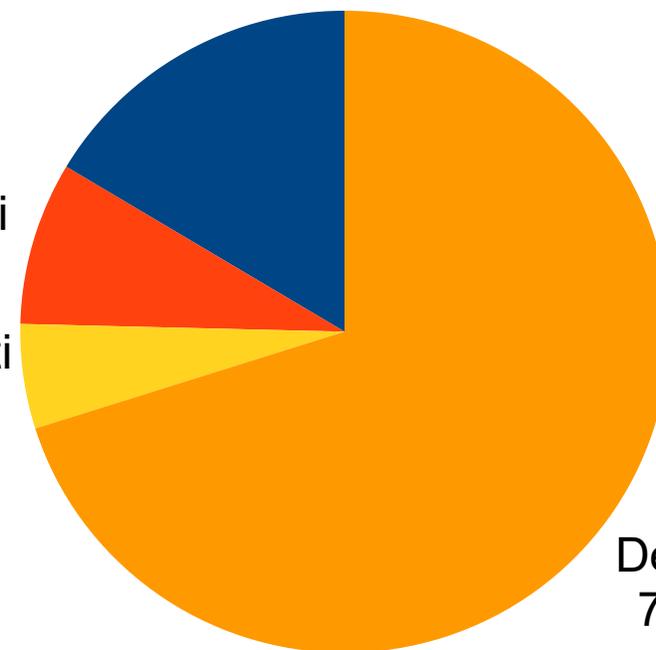


Attesa di primo giudizio
16,4%

Appellanti
8,2%

Ricorrenti
5,3%

Definitivi
70,1%



Primo giudizio	9.721
----------------	-------

Appellanti	4.857
------------	-------

Ricorrenti	3.117
------------	-------

Definitivi	41.531
------------	--------



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

LA SITUAZIONE ITALIANA AD OGGI

UOMINI-DONNE

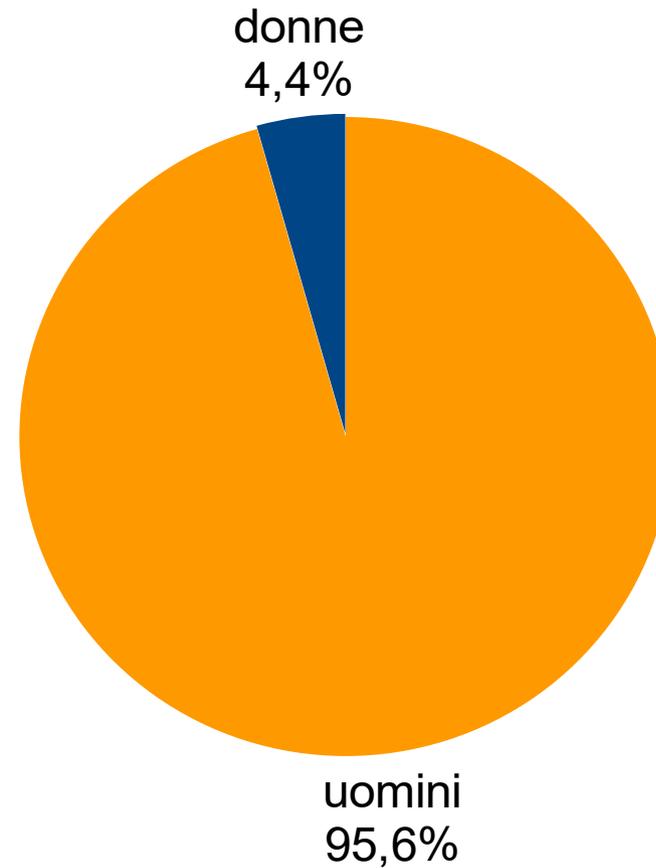
DATI AL 31/12/2019



2.663



58.106



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

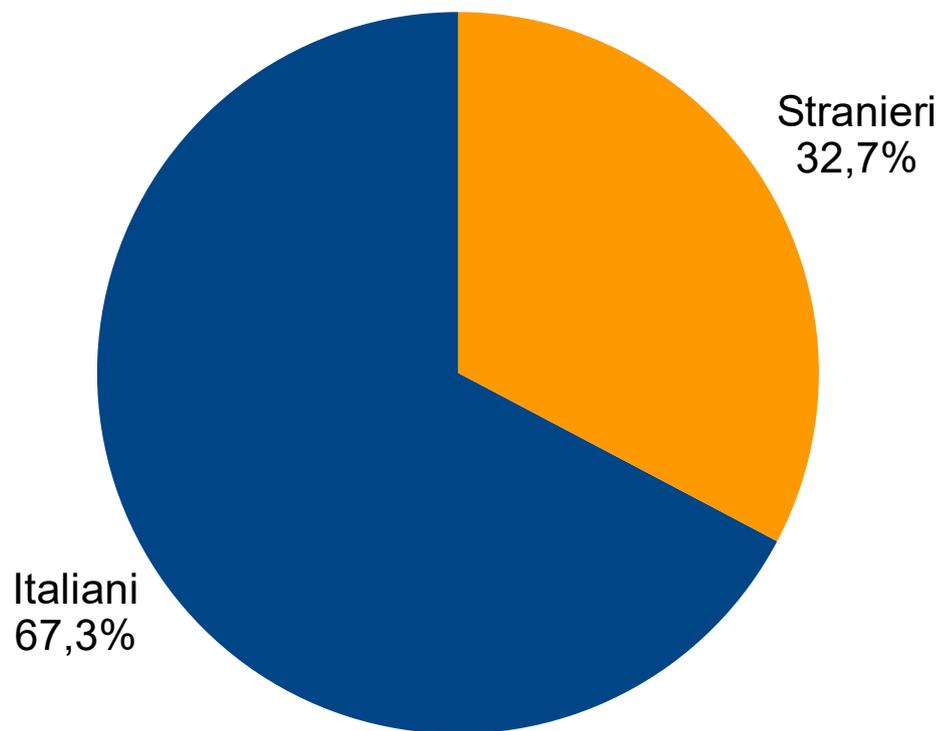
LA SITUAZIONE ITALIANA AD OGGI

ITALIANI-STRANIERI

DATI AL 31/12/2019



Italiani	40.881
Definitivi	19.888



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

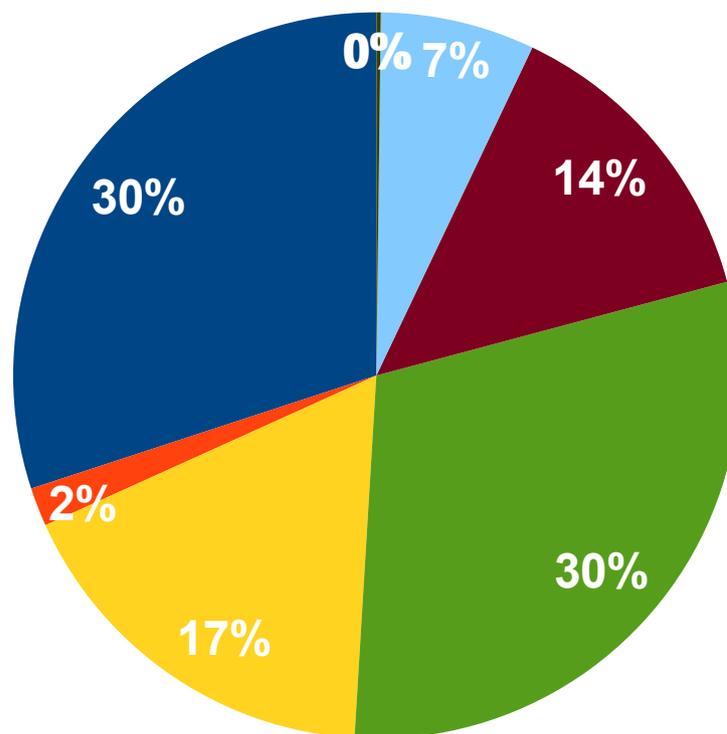
LA SITUAZIONE ITALIANA AD OGGI

MISURE ALTERNATIVE, LAVORO DI PUBBLICA UTILITÀ, MISURE DI SICUREZZA, SANZIONI SOSTITUTIVE E MESSA ALLA PROVA.

DATI AL 15/12/2019



Totale
60.360



- Affidamento in prova al servizio sociale
- Semilibertà
- Detenzione domiciliare
- Messa alla prova
- Lavoro di pubblica utilità
- Libertà vigilata
- Libertà controllata
- Semidentenzione



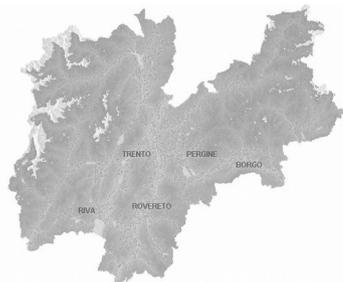
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

DETENUTI

DATI AL 31/12/2019



Detenuti presenti: **336**

♀ **27**

♂ **309**



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

ANDAMENTO DELLE PRESENZE



352
massimo
di
presenze
nel 2015

Anno	31/12/14	31/12/15	31/12/16	31/12/17	30/11/18	31/12/18	31/12/19
Totale detenuti	223	352	337	297	349	290	336
di cui donne	20	12	20	21	25	22	27
di cui stranieri	157 (70,4%)	243 (69,0%)	225 (66,8%)	215 (72,4%)	239 (68,5%)	191 (65,9%)	199 (59,2%)
di cui definitivi	167 (74,9%)	264 (75%)	245 (72,7%)	215 (72,4%)	259 (74,2%)	219 (75,5%)	239 (71,1%)



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

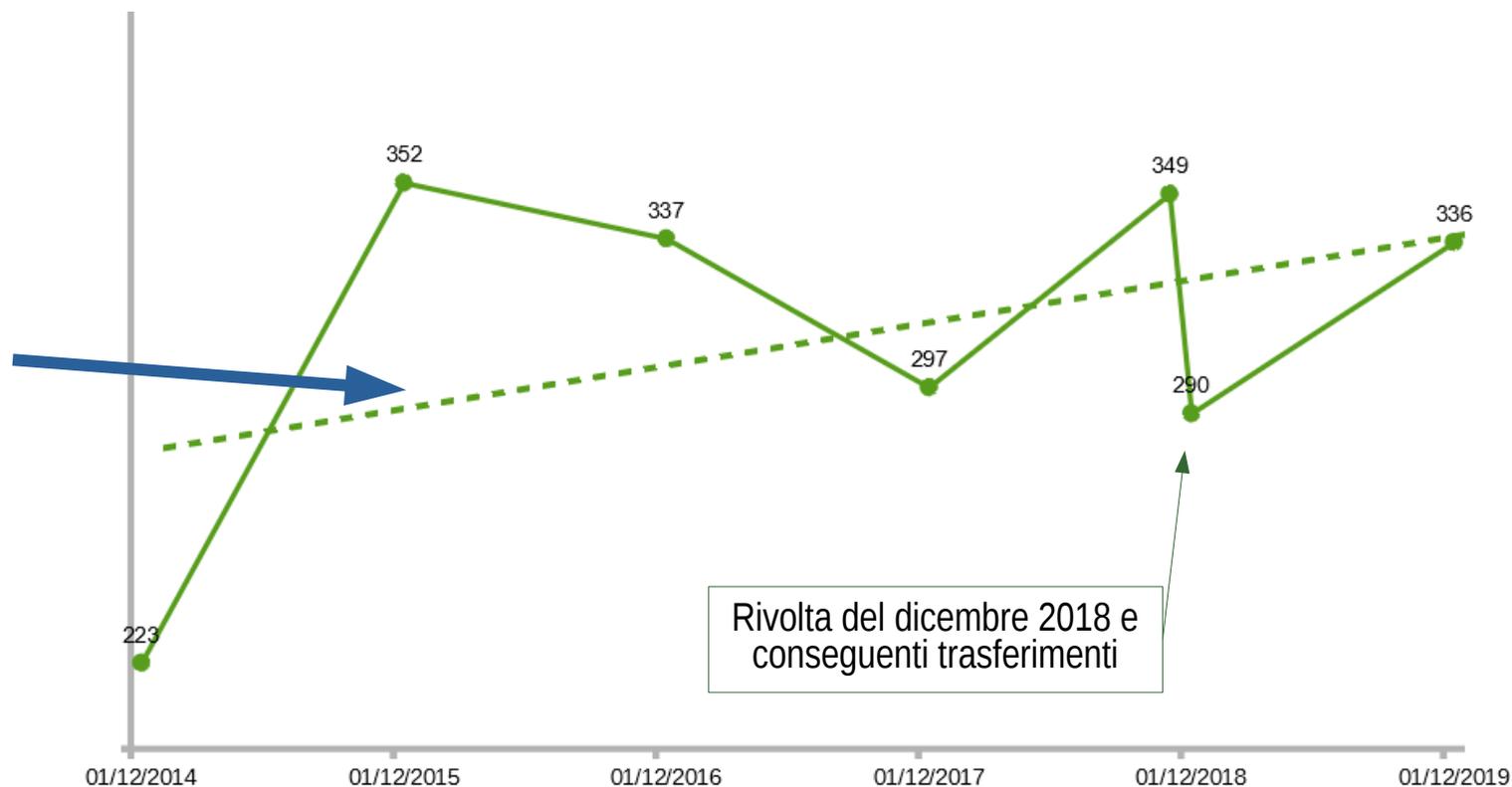
Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

ANDAMENTO DELLE PRESENZE



tendenza delle
presenze



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

MOVIMENTI DEI DETENUTI



Anno	Ingressi	Uscite	Saldo	Presenti a fine anno
2014	372	445	-73	223
2015	473	344	+129	352
2016	451	476	-25	327
2017	481	511	-30	297
2018	499	507	-8	290
2019	478	432	46	336
Media	459	453		306

40%
trasferimenti
da altri istituti



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

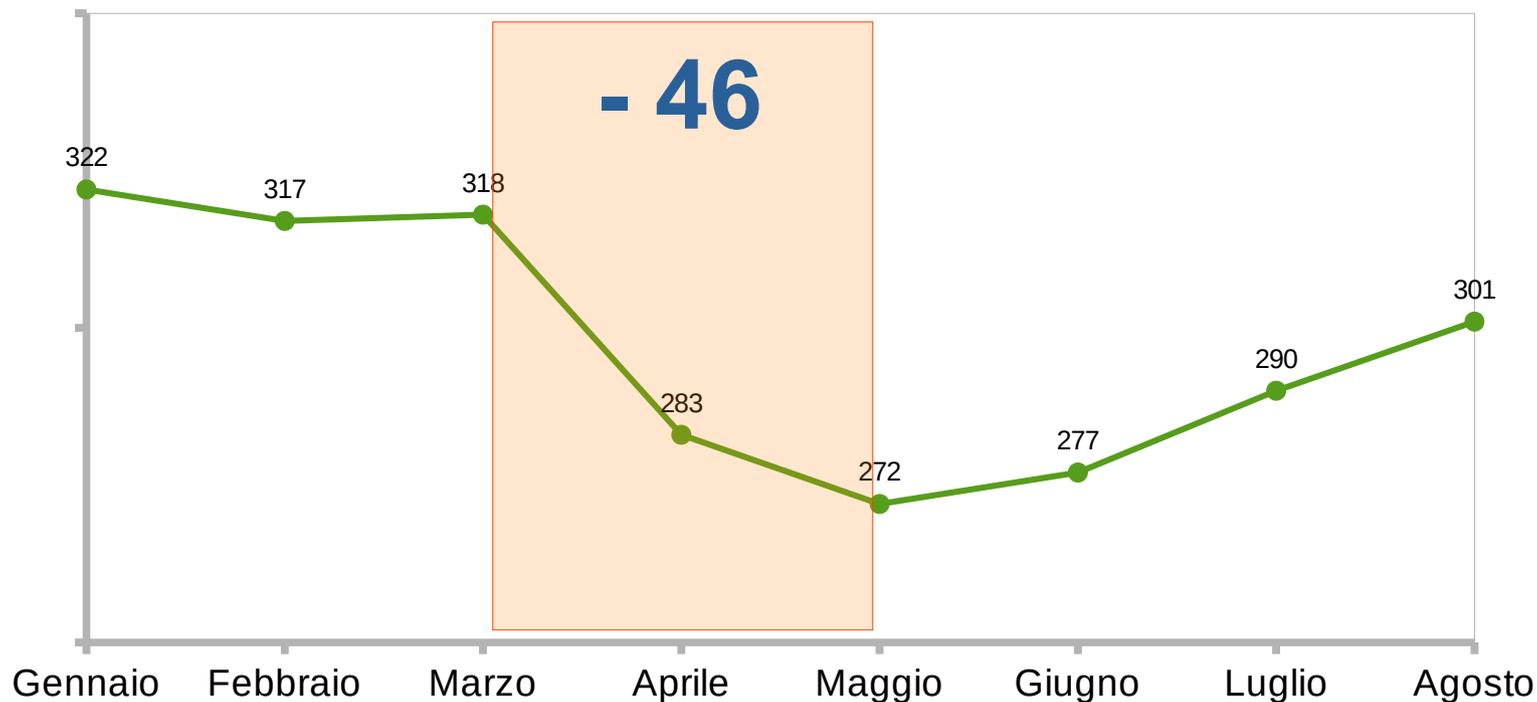
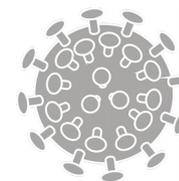
Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

ANDAMENTO DELLE PRESENZE ANNO 2020



Effetto dei provvedimenti covid-19



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

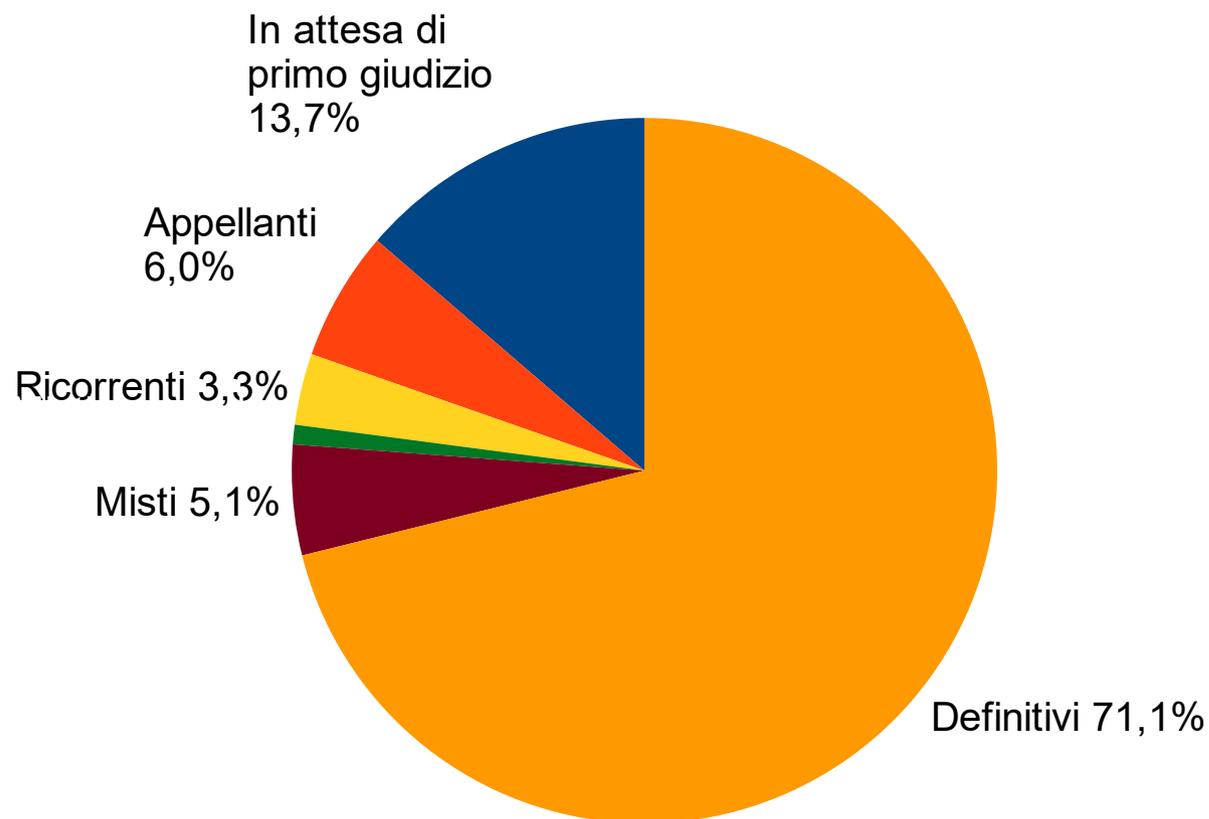
CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

POSIZIONE GIURIDICA

DATI AL **31/12/2019**



Primo giudizio	46
Appellanti	20
Ricorrenti	11
Misti	17
Definitivi	239



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

UOMINI-DONNE

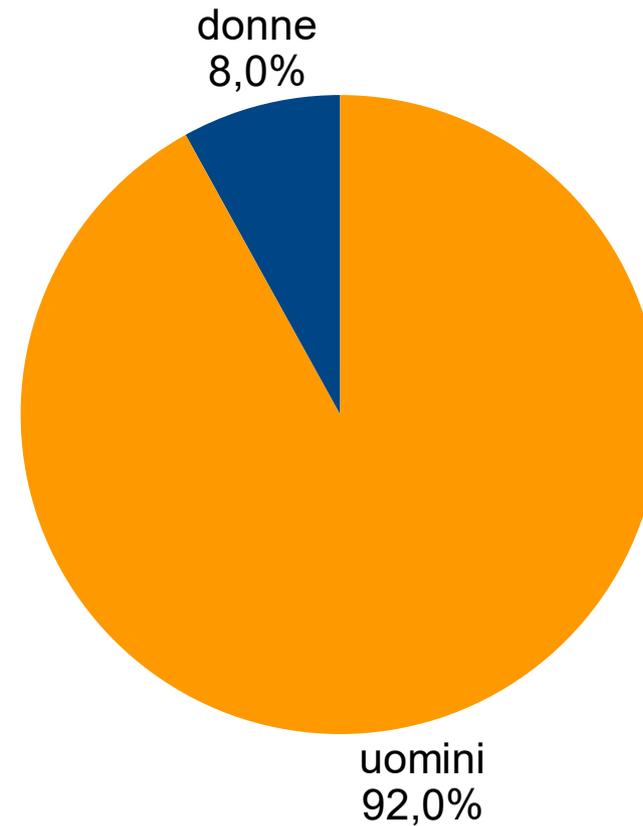
DATI AL 31/12/2019



27



309



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

ITALIANI – STRANIERI

DATI AL 30/12/2019



Italiani
40,8%

Stranieri
59,2%

Italiani

137

Stranieri

199



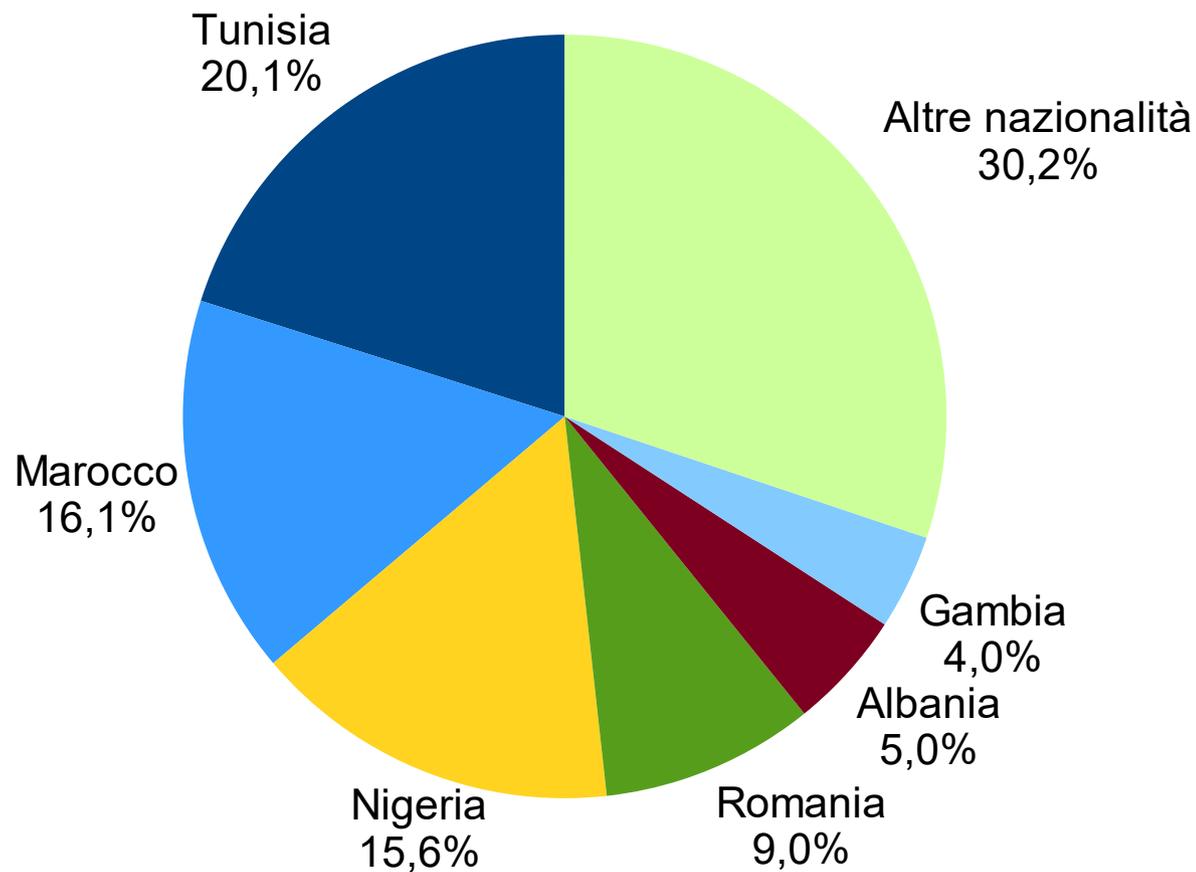
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

STRANIERI PER NAZIONALITÀ

DATI AL 30/12/2019



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

ULEPE DI TRENTO

MISURE ALTERNATIVE, MESSA ALLA PROVA, ALTRI PROVVEDIMENTI



Misure alternative, benefici penitenziari e messa alla prova	Casi gestiti dal 01/01/2019 al 31/12/2019
Affidamento in prova al servizio sociale	229
Detenzione domiciliare	149
Semilibertà	5
Permessi premio	0
Lavoro all'esterno	9
Messa alla prova	476



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

LAVORO ALLE DIPENDENZE DEL DAP

DATI AL 31/12/2019

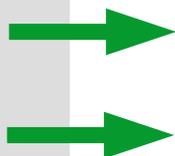


Ministero della Giustizia



196 uomini

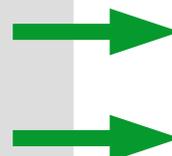
31 donne



TURNI

274

47



**MEDIA GIORNI
PER TURNO**

55

62



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

LAVORO ALLE DIPENDENZE DEL DAP

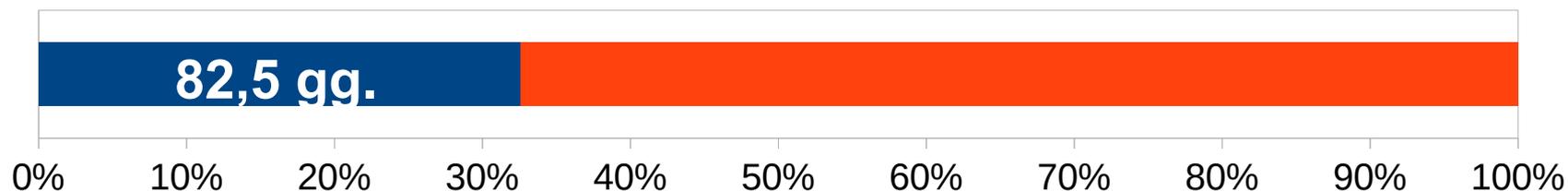
DATI AL 31/12/2019



Per gli uomini mediamente **1,5** → **82,5** giorni/anno
turni/anno



ANNO 2019



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

TURNI DI LAVORO COMPLESSIVI 2019

DATI AL 31/12/2019



321
turni di lavoro



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

NUMERO COMPLESSIVO DEI LAVORANTI

DATI AL 31/12/2019



Alle dipendenze del DAP e/o assunti dalle cooperative:

223 uomini e **31** donne



ASSUNTI DALLE COOPERATIVE

21 Coop. Venature

7 Coop. Kinè da agosto 2009 chiusa l'attività

16 Coop. Chindet



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

ANDAMENTO DEL NUMERO DI LAVORANTI

DATI AL 31/12/2019



-20% di fondi rispetto al 2018



Anno	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
n. lavoratori detenuti	222	191	223	210	309	358	280	223
n. lavoratrici detenute	16	21	24	28	27	29	32	31
% lavoranti *		72 %	111 %	68 %	103 %	130 %	89 %**	76%

La tabella riporta il numero degli occupati per almeno un turno di lavoro e considera anche quelli impiegati presso le cooperative. (*) dato calcolato sulle presenze al 31/12 di ogni anno. (**) dato calcolato sulle presenze al 30/11 a causa della rivolta.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

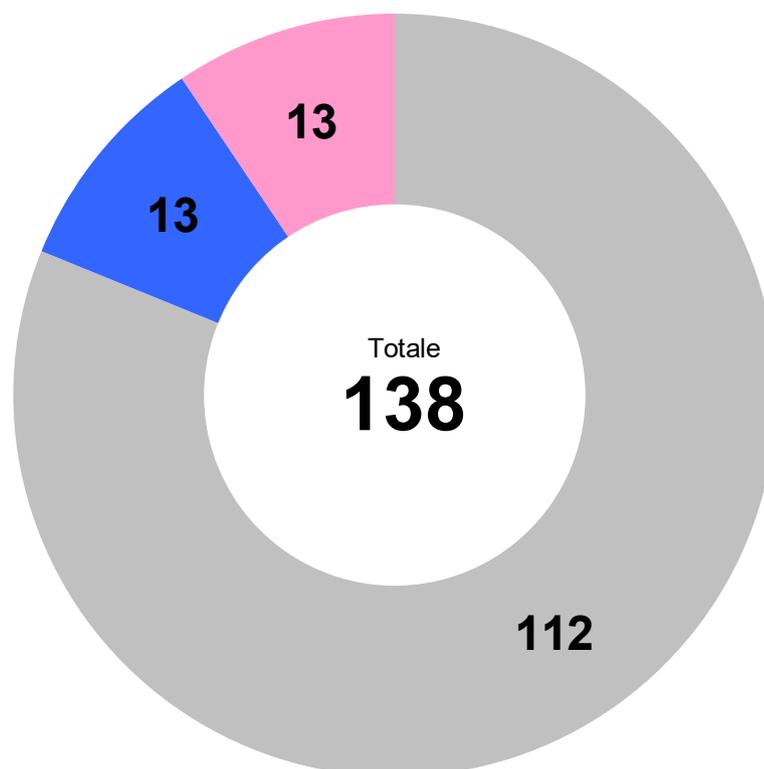
Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

FREQUENTANTI CORSI DI ALFABETIZZAZIONE

A.S. 2018-19



- detenuti
- detenuti protetti
- detenute



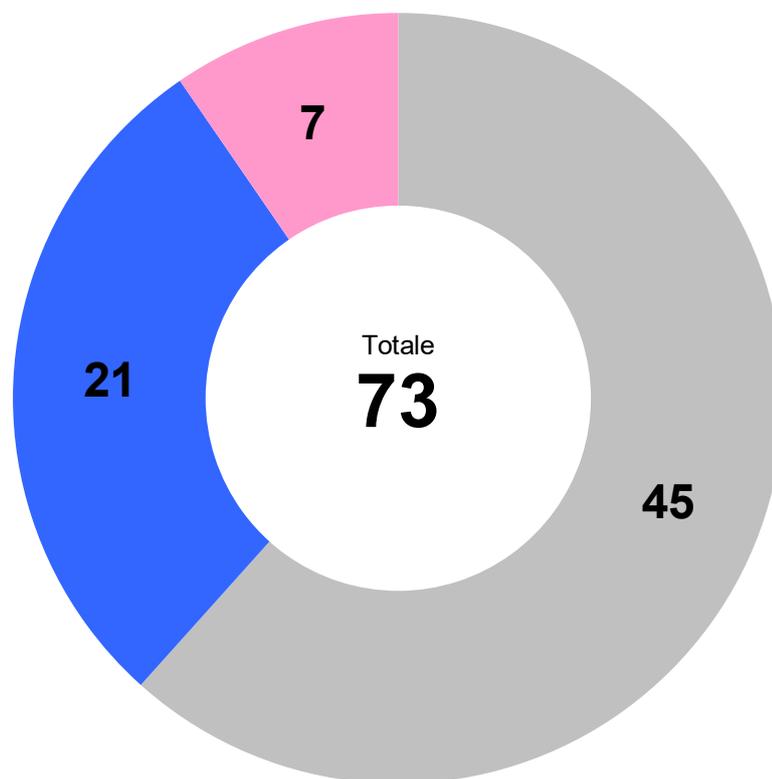
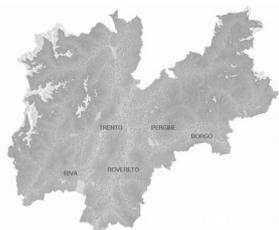
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

FREQUENTANTI CORSI DI SCUOLA MEDIA

A.S. 2018-19



- detenuti
- detenuti protetti
- detenute



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

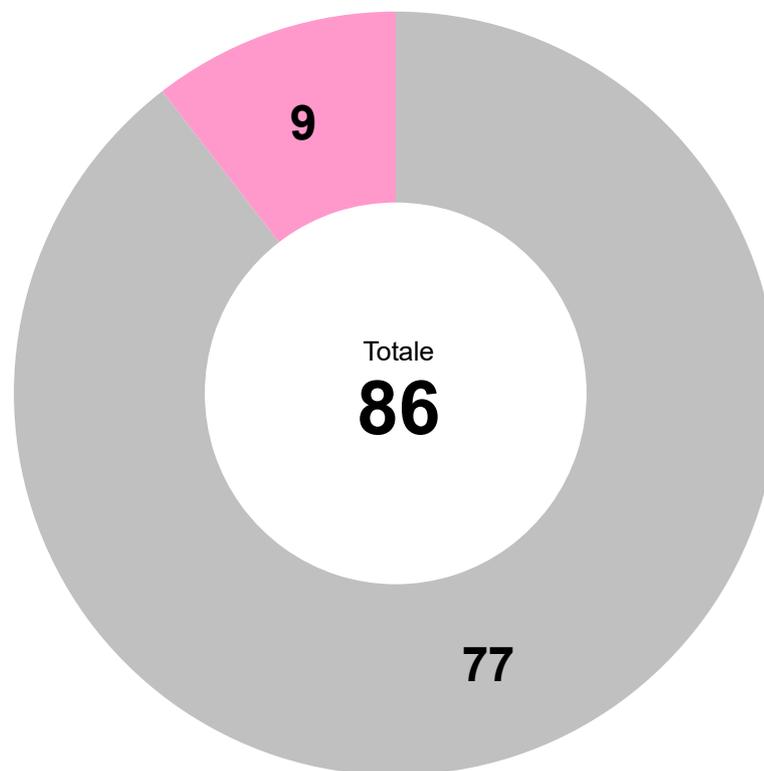
Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

FREQUENTANTI CORSI DI SCUOLA SUPERIORE

A.S. 2018-19



■ detenuti
■ detenute



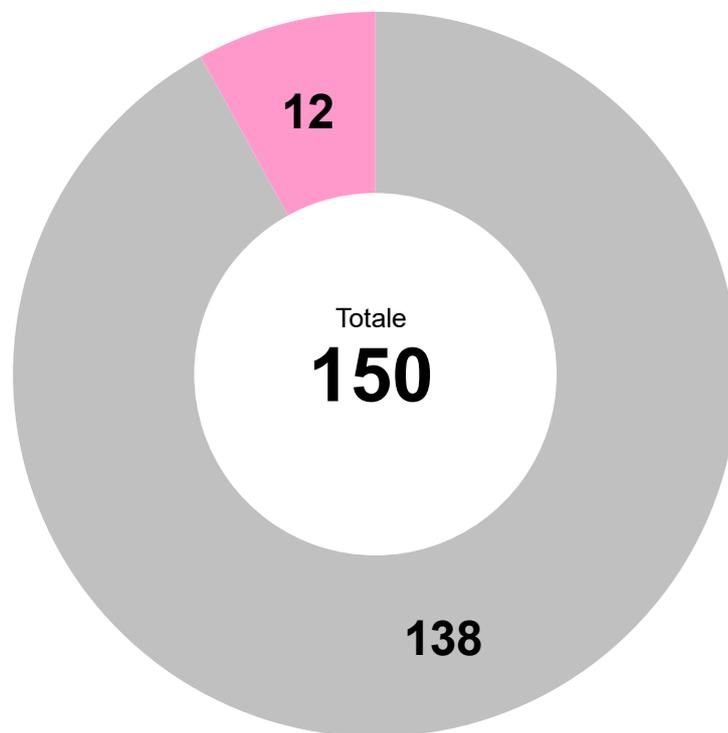
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

FREQUENTANTI CORSI ESTIVI DI SCUOLA SUPERIORE

A.S. 2018-19



■ detenuti
■ detenute



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti

CASA CIRCONDARIALE DI SPINI DI GARDOLO

FORMAZIONE PROFESSIONALE

DATI AL 31/12/2019



Negli ultimi anni l'istituto offre percorsi formativi “brevi” di acconciatura maschile e di acconciatura ed estetica femminile, finanziati dal Servizio Istruzione della PAT, per il tramite dell'Istituto di cura della persona e del legno “Pertini”.

Dal 2016-17, è stato attivato anche un percorso formativo base ed uno avanzato di cucina anche per i c.d. detenuti “protetti promiscui”.

ACCONCIATURA MASCHILE

ACCONCIATURA FEMMINILE

CUCINA



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

ASSISTENZA SANITARIA IN CARCERE

NUOVA ORGANIZZAZIONE DELL'ASSISTENZA SANITARIA

Il nuovo modello organizzativo ora garantisce:

- **l'assistenza medica sulle ventiquattro ore** attraverso l'individuazione di cinque medici di Continuità Assistenziale a cui si affianca, con orario diurno feriale;
- **un medico esperto e il coordinamento e la supervisione** del medico responsabile di struttura semplice di medicina carceraria;
- il **potenziamento dell'assistenza specialistica** con particolare attenzione a quella dedicata alla salute mentale;
- l'implementazione del **personale infermieristico la cui attività è garantita dalle 7.00 alle 22.00 tutti i giorni** compresi i festivi.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

IL PROTOCOLLO “Per il reinserimento sociale”

ITER DI APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO

- Con deliberazione della Giunta provinciale n. 1479 del **27 settembre 2019** è stato approvato lo schema di Protocollo d'intesa tra la Provincia Autonoma di Trento, la Regione Autonoma Trentino-Alto Adige/Südtirol e il Ministero della Giustizia
- Con analoga deliberazione n. 256 del **28 novembre 2019** la Giunta della Regione autonoma Trentino-Alto Adige/Südtirol ha approvato il medesimo schema di Protocollo.
- Il **28 luglio 2020** si è conclusa la procedura di sottoscrizione del Protocollo d'Intesa.



Ministero della Giustizia



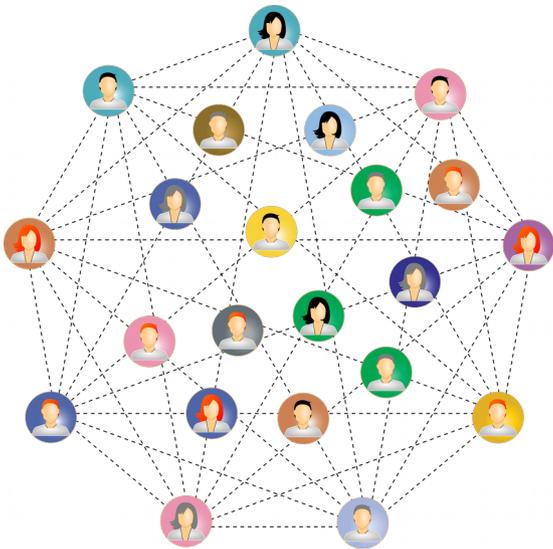
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

PROGETTO DIMITTENDI

ISTITUZIONE DEL TAVOLO DIMITTENDI



Con determinazione del 11 novembre 2019 il Dirigente del Dipartimento salute e politiche sociali, ha istituito il **Tavolo di lavoro per i dimittendi** della Casa Circondariale con i seguenti principali compiti:

- elaborare la mappatura delle risorse esistenti;
- individuare il contributo che ogni Agenzia territoriale può offrire al fine di rafforzare i percorsi di inclusione sociale dei dimittendi;
- promuovere eventuali nuovi servizi/interventi utili per raggiungere gli obiettivi previsti.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

PROGETTO “Seminare oggi per raccogliere domani”

L'INVITO DELLA CASSA DELLE AMMENDE



Nel mese di ottobre 2019 l'**UMSE Sviluppo rete dei servizi e pari opportunità della PAT** ha aderito all'invito della **Cassa delle Ammende** presentando la proposta progettuale denominata *“Seminare oggi per raccogliere domani”*.

Il progetto intende realizzare una **nuova attività lavorativa nel settore della manutenzione del verde, dell'orticoltura biologica ed eventualmente della frutticoltura biologica** coinvolgendo i ristretti prossimi al fine pena e comunque con un tempo di carcerazione adeguato per espletare i percorsi previsti dal progetto.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

L'ATTIVITÀ DEL GARANTE

PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE



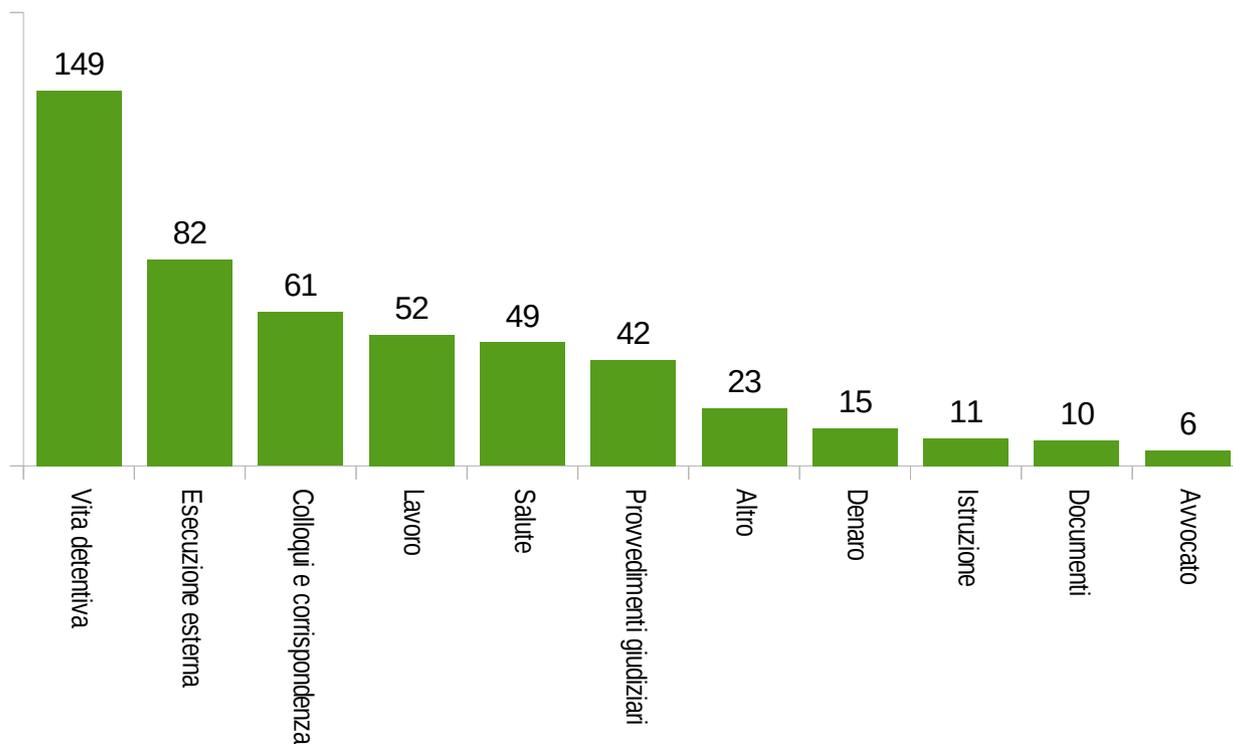
Le informazioni acquisite nel corso dei colloqui sono state organizzate in un **archivio informatico** per monitorare le richieste/segnalazioni e individuare le criticità più rilevanti.

60 INGRESSI

454 COLLOQUI

PROBLEMI SEGNALATI:

1. vita quotidiana (trasferimenti, provvedimenti disciplinari, benefici)
2. esecuzione esterna
3. colloqui e corrispondenza
4. lavoro (l'accesso al lavoro)
5. salute



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

PREVENZIONE CONDOTTE SUICIDARIE

PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

Il 2019 si è concluso senza suicidi. E' questo un dato positivo dopo i due casi occorsi alla fine del 2018.

Peraltro nel 2019 è stato registrato un **aumento degli atti di autolesionismo e dei tentativi di suicidio** (complessivamente 47 eventi).

Ferma l'imponderabilità legata ad una scelta tanto estrema, rimane il dovere di fare quanto possibile per intercettare al meglio il rischio suicidiario. A tal fine nel 2019 è stato predisposto e approvato il **Piano locale di prevenzione delle condotte suicidarie.**



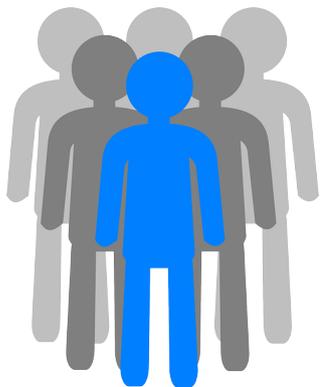
Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

PERSONALE

PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE



È evidente che la **mancaza di personale** si rifrange in una contrazione dell'offerta trattamentale e dunque in una frustrazione del percorso rieducativo che dovrebbe caratterizzare il momento esecutivo della pena

Altamente critica risulta tuttora la **situazione dell'area educativa**. È questa una problematica che ho più volte evidenziato nelle mie relazioni e in tutti gli incontri a livello nazionale e di Provveditorato con gli interlocutori istituzionali del Dipartimento Amministrazione Penitenziaria e che ho da ultimo ribadito anche durante la riunione del Comitato per l'ordine e la sicurezza riunitosi a Trento il dicembre 2019.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

DISAGIO PSICHICO IN CARCERE

PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

Centrale rimane il problema del disagio psichico in carcere, nonostante gli ingenti e più che positivi investimenti fatti nel 2019 dall'Azienda provinciale per i servizi sanitari.

Il detenuto affetto da disagio psichico che si ritrova in carcere non ha al momento ancora una sua collocazione specifica nella struttura. Si auspica pertanto che nel 2020 possa finalmente essere realizzato anche il **c.d. centro diurno per il disturbo psichico**, che dovrebbe fornire alle persone affette da questi disturbi non solo un idoneo supporto medico terapeutico, ma anche trattamentale.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

TURNOVER ELEVATO

ULTERIORI PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

912

Flusso medio

31%

Permane per
meno di un
mese

Elevato turnover dei detenuti: mediamente gli ingressi annuali sono pari a 459 unità, con un numero medio di uscite pari a 453 ed un flusso medio complessivo (ingressi + uscite) di circa **912 unità**. Il numero di ingressi per trasferimento da altri istituti per motivi di ordine e sicurezza e per sfollamento è pari a circa il 40%.

Mediamente il **31%** dei detenuti permane per meno di un mese e solo il 24% per più di 12 mesi.

Ciò implica una serie di problemi in termini di predisposizione e poi di buona riuscita dell'offerta trattamentale.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

ULTERIORI PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

MoneyGram: A fine maggio 2018 una modifica del regolamento di poste italiane al servizio MoneyGram ha fatto venire meno la possibilità dello strumento della delega al versamento di denaro all'estero. Vista l'importanza dell'invio di denaro all'estero alle famiglie, si è più volte segnalato sia alle diverse Direzioni, sia al Provveditorato di Padova che al Garante Nazionale, l'urgente e purtroppo ancora irrisolto problema della sospensione del servizio MoneyGram.

Trasferimenti: Ancora significativi in certi casi i tempi per avere una risposta dalla sede centrale del DAP di Roma allorché vi sia, da parte del detenuto, una richiesta di trasferimento in una struttura che si trovi ubicata fuori dal territorio del provveditorato triveneto.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

ULTERIORI PROBLEMATICITÀ RISCONTRATE

Palazzina della semilibertà: permane immutata la situazione in cui si trovano i soggetti ammessi al lavoro all'esterno (art. 21 o.p.), collocati nella palazzina della semilibertà. A parte l'attività lavorativa svolta in mattinata, la sezione risulta tuttora sprovvista di qualsiasi offerta di attività trattamentale.

Esecuzione della pena all'estero: Si è registrato un problema considerevole soprattutto con riferimento alle richieste di detenuti, in particolare rumeni, di scontare la pena nel proprio paese. È bene sottolineare come il problema sia legato per lo più ai tempi eccessivamente lunghi della Romania nel rispondere alle istanze presentate.



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

LINEE OPERATIVE GENERALI

AZIONI PRIORITARIE

- **Rinforzare l'organico dell'area educativa**
- **Dare completa attuazione al Piano locale per la prevenzione delle condotte suicidarie (monitoraggio e formazione operatori)**
- **Realizzare il c.d. centro diurno per il disagio psichico**
- **Incrementare le risorse per occupare per più tempo i detenuti nelle attività lavorative**
- **Rimodulare i fondi annuali per migliorare la manutenzione della struttura e degli impianti**



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

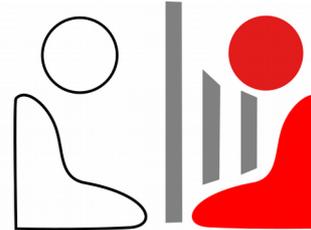
Ufficio del difensore civico

Garante dei diritti dei detenuti

RELAZIONE DELLE ATTIVITÀ

2019

Grazie
per l'attenzione



**GARANTE
DEI DIRITTI DEI DETENUTI**

della
Provincia Autonoma
di Trento



Alcune immagini della presentazione da: <https://pixabay.com/it/>



Consiglio della Provincia Autonoma di Trento

Ufficio del difensore civico
Garante dei diritti dei detenuti