



### **BESCHLUSS NR. 8**

Meran, 16. Oktober 2019

betreffend **Zusammenarbeit in der Europaregion Tirol in Bezug auf den Konflikt Wolf - Almgebiete**

#### **Erfolgreiche Schutzmaßnahmen**

Die europäischen und nationalen Schutzmaßnahmen zugunsten des ehemals stark gefährdeten europäischen Wolfs (*canis lupus lupus*) waren erfolgreich und haben zu einer starken Zunahme der Populationen geführt. Noch vor 50 Jahren beschränkte sich das Vorkommen des Wolfes auf wenige Gebiete Süd-, Ost- und Südosteuropas in isolierten und oft stark gefährdeten Beständen. Heute leben 15.000 bis 20.000 Wölfe in Europa. Allein in Italien leben mittlerweile mit rund 3.000 Exemplaren rund 20 % aller europäischen Wölfe.

In den 1990er Jahren gab es erste und einzelne Sichtungen von Wölfen im Alpenraum. Durch die vermehrte Ausbreitung der Wolfspopulation des italienischen Apennins nach Norden erreichen immer mehr Wölfe auch dichtbesiedelte Alpentäler und die landwirtschaftlich und touristisch genutzten Almgebiete der Europaregion Tirol-Südtirol-Trentino.

Gab es vor rund 10 Jahren erste Sichtungen in den südlichen Teilen der Europaregion Tirol, so halten sich mittlerweile bereits mehrere Wolfsrudel ganzjährig in der Europaregion auf.

#### **Bedeutung der alpinen Almwirtschaft**

Die Kulturlandschaft wird in den Tiroler Berggebieten vor allem von der traditionellen Vieh- und Almwirtschaft geprägt. Mehrere hunderttausend Rinder, Schafe, Ziegen und Pferde verbringen die Sommermonate auf den weitläufigen Almflächen der Europaregion die sich teilweise bis in das hochalpine Gelände erstrecken. Neben dieser naturnahen Form der Landwirtschaft werden die

### **DELIBERAZIONE N. 8**

Merano, 16 ottobre 2019

riguardante **Cooperazione nell'Euregio in relazione al conflitto lupo-alpicoltura**

#### **Efficaci misure di tutela**

Le misure europee e nazionali a tutela del lupo (*canis lupus lupus*), una specie in passato gravemente minacciata, hanno dato notevoli risultati e determinato un forte ripopolamento. Appena 50 anni fa la popolazione di lupi era presente solo in poche zone nell'Europa del sud, dell'est e del sud-est, con gruppi isolati e spesso fortemente minacciati. Oggi in Europa la loro popolazione oscilla fra 15.000 e 20.000 esemplari. Solo in Italia se ne trovano ormai ca. 3.000, cioè il 20 % dei lupi di tutta l'Europa.

Negli anni '90 sono stati avvistati i primi esemplari nell'arco alpino. Col progressivo espandersi della popolazione dei lupi dell'Appennino verso nord, sempre più lupi raggiungono anche valli alpine densamente popolate e dunque le malghe dell'Euregio Tirolo-Alto Adige-Trentino, utilizzate a fini agricoli e turistici.

Nelle zone meridionali dell'Euregio i primi lupi sono stati avvistati ca. 10 anni fa. Oggi vi si trovano diversi branchi, che restano in tali zone per tutto l'anno.

#### **Significato dell'alpicoltura**

Nelle aree montane del Tirolo il paesaggio culturale è caratterizzato soprattutto dall'allevamento e dall'alpicoltura tradizionali. Diverse centinaia di migliaia di bovini, pecore, capre e cavalli trascorrono i mesi estivi sulle vaste malghe dell'Euregio, che si estendono in parte fino alle alte quote. Oltre a costituire una forma di agricoltura in armonia con la natura, le malghe sono frequentate da turisti e residenti per scopi ricreativi e sportivi.

Almgebiete vom Touristen und Einheimischen als Erholungsraum für Sport und Freizeit genutzt.

2.100 Almen im Bundesland Tirol, 1.700 Almen in Südtirol und rund 300 Almen **im Trentino** unterstreichen die wichtige Rolle der traditionellen Almwirtschaft in der Europaregion. Deren nachhaltige landwirtschaftliche Nutzung ist aus verschiedenen Gründen von größter Bedeutung:

- für die Landwirte, weil sie durch die Alpfung während des Sommers einen beträchtlichen Teil an Heu und Futter einsparen können und die kleinen Nutzflächen der Höfe kompensieren. Zudem wird die bäuerliche Familie teilweise von der Hofarbeit entlastet wodurch sich weitere Einkommensmöglichkeiten ergeben können.
- für die Nutztiere, durch die positive Auswirkung der naturnahen Haltung auf die Tiergesundheit.
- für den Tourismus, durch die Landschaftspflege, die Instandhaltung von Wegen, die Einkehrmöglichkeiten auf den Almen und das Angebot von authentischen und natürlichen Produkten.
- für die Artenvielfalt von Flora und Fauna, die auf den offen gehaltenen Almflächen besonders hoch ist.
- für den Wasserhaushalt, durch den verminderten Oberflächenabfluss und die erhöhte Speicherkapazität.
- für den Erosionsschutz, wiederum durch den verminderten Oberflächenabfluss und die damit verbundene geringere Erosionsgefahr.
- Für den Lawinenschutz, da abgegraste und gemähte Steilhänge einen stabileren Untergrund für die Schneedecke bieten als nicht bewirtschaftete Grasflächen.

### Auswirkungen auf die Berglandwirtschaft

Durch die zunehmende Ausbreitung des Wolfes auf das Gebiet der Europaregion Tirol und die damit verbundenen Risse an Nutztieren ist die traditionelle Form der Almwirtschaft **einem Druck** ausgesetzt.

2.100 malghe nel Land Tirolo, 1.700 in Provincia di Bolzano e ca. 300 **in Trentino** testimoniano l'importante ruolo dell'alpicoltura tradizionale nell'Euregio. Il loro uso agricolo sostenibile è di grande importanza per diverse ragioni:

- per i contadini, che con l'alpeggio possono risparmiare durante l'estate una parte notevole di fieno e foraggio verde, compensando le dimensioni ridotte dei loro terreni; in tal modo la famiglia contadina si libera in parte del lavoro sul maso e può così permettersi ulteriori possibilità di reddito;
- per il bestiame, con gli effetti positivi di un allevamento naturale sulla salute degli animali;
- per il turismo, con la cura del paesaggio, la manutenzione di sentieri e percorsi, le possibilità di ristorazione sulle malghe e l'offerta di prodotti autentici e naturali;
- per la biodiversità di flora e fauna, particolarmente alta sulle malghe che restano in attività;
- per le risorse idriche, con la diminuzione del deflusso superficiale e l'aumento della capacità idrica;
- per prevenire l'erosione, anche qui con la diminuzione del deflusso superficiale, che a sua volta riduce il rischio di erosione;
- per proteggersi dalle valanghe, in quanto i terreni in forte pendenza che vengono brucati e mietuti costituiscono per il manto nevoso una base più stabile rispetto alle superfici erbose lasciate a sé stesse.

### Ripercussioni sull'agricoltura di montagna

Con il crescente espandersi del lupo sul territorio dell'Euregio e i conseguenti capi d'allevamento sbranati, l'alpicoltura tradizionale è **messa sotto pressione**.

Herdenschutzmaßnahmen wie wolfssichere Einfriedungen der Almflächen (Tirol 41 % der Landesfläche, Südtirol 31 % der Landesfläche) sowie die Arbeit mit Herdenschutzhunden in stark frequentierten Wandergebieten und touristisch genutzten Almen sind **mit zusätzlichem bedeutenden Aufwand und entsprechenden finanziellen Mitteln** zu bewerkstelligen.

**Von der Rückkehr des Großraubwildes sind Bergbauernbetriebe und Zuchtorganisationen unmittelbar betroffen. Bauernverbände und Interessensvertretungen warnen vor den Auswirkungen auf die traditionelle Almwirtschaft, die Kulturlandschaft und die Berggebiete.**

### Ausweisung von sensiblen Zonen

Um den Erhalt und Fortbestand der traditionellen Tiroler Almwirtschaft garantieren zu können, bedarf es einer der Ausweisung von **sensiblen Zonen**.

Gemäß der europäischen Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie (FFH) gilt der europäische Wolf als „streng zu schützende Tierart von gemeinschaftlichem Interesse“, für manche Gebiete aber auch als „Tierart von gemeinschaftlichem Interesse, deren Entnahme aus der Natur Gegenstand von Verwaltungsmaßnahmen sein kann“. Zudem erlaubt Art. 16 der FFH-Richtlinie den Mitgliedsstaaten Ausnahmeregelungen zu erlassen.

Diese Ausnahmeregelungen werden besonders für traditionelle Formen der Nutztierhaltung in Anspruch genommen, so hat Schweden jene Landesteile, in denen die Rentierzucht betrieben wird, als sensible Gebiete ausgewiesen, in welchen die Entnahme des Wolfes **als ultima ratio** erlaubt ist, **sofern Präventivmaßnahmen umgesetzt wurden und kein gelinderes Mittel als die Entnahme zum Erfolg führt.**

Wolfspopulationen und die Reviere ihrer Rudel kennen keine nationalen Grenzen und müssen daher großräumig nach ihrem Verbreitungsgebiet erfasst und nicht nach ihrem nationalen Vorkommen bewertet werden. Im Sinne der Europaregion Tirol und der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit sollen das Monitoring und Wolfsmanagement, die Einstufung der Almflächen in sensible Gebiete, die Anerkennung des biologischen Vorkommens und

Misure a tutela delle greggi, come recinzioni a prova di lupo per le malghe (41% della superficie del Land Tirol, in Alto Adige 31%) e cani da guardia delle greggi, in zone escursionistiche molto frequentate ovvero in malghe utilizzate turisticamente, sono realizzabili solo con un **notevole maggiore** dispendio di forze e mezzi finanziari.

**Le attività agricole di montagna e le organizzazioni di allevatori sono direttamente interessate dal ritorno dei grandi predatori. Le associazioni di agricoltori e i gruppi di interesse mettono in guardia dalle ripercussioni sull'alpicoltura tradizionale, sul paesaggio culturale e sulle zone di montagna.**

### Individuazione di aree sensibili

Per garantire il mantenimento e il futuro dell'alpicoltura tradizionale tirolese **è necessario individuare alcune aree sensibili.**

Ai sensi della direttiva Habitat, il lupo europeo è classificato come "specie animale di interesse comunitario che richiede una protezione rigorosa", mentre per determinate zone è definito come "specie animale di interesse comunitario il cui prelievo nella natura potrebbe formare oggetto di misure di gestione". L'articolo 16 della direttiva Habitat permette inoltre agli Stati membri di emanare regolamentazioni in deroga.

A tali regolamentazioni in deroga si ricorre soprattutto per forme tradizionali di allevamento del bestiame: p. es. la Svezia ha dichiarato aree sensibili quelle in cui si alleva la renna, e in esse il prelievo del lupo è permesso **come estrema ratio, a condizione che siano state attuate misure preventive e che nessuna delle misure più blande del prelievo abbia avuto successo.**

Le popolazioni di lupi e i loro territori non conoscono confini di Stato. Pertanto devono essere rilevate su vasta scala, in base al territorio di diffusione, e non valutate secondo la loro presenza nei singoli Stati. Nello spirito dell'Euregio Tirolo-Alto Adige-Trentino e al fine della collaborazione transfrontaliera, il monitoraggio e la gestione delle popolazioni di lupi, la classificazione delle malghe come aree sensibili, il riconoscimento della

die länderübergreifenden Erfassung der Population gemeinsam auf den nationalen und der europäischen Ebene angegangen, eingefordert und umgesetzt werden.“

**DER SÜDTIROLER LANDTAG,  
DER TIROLER LANDTAG UND  
DER LANDTAG  
DER AUTONOMEN PROVINZ TRIENT**

**beschließen:**

„Der Südtiroler Landtag, der Tiroler Landtag und der Landtag der Autonomen Provinz Trient beauftragen die jeweiligen Landesregierungen,

1. die Almgebiete der Europaregion Tirol zum Schutz der alpinen Alm- und Viehwirtschaft als sensible Zonen einzustufen und entsprechend den europäischen Normen alle dafür notwendigen Maßnahmen auf den jeweiligen nationalen Ebenen sowie gemeinsam auf europäischer Ebene zu ergreifen.
2. Auf den jeweiligen nationalen Ebenen sowie gemeinsam auf europäischer Ebene die Bewertung von zusammenhängenden Wolfspopulationen und deren Existenzsicherung nach ihrem natürlichen und länderübergreifenden Verbreitungsgebiet anzustreben.
3. Eine intensive Zusammenarbeit des Bundeslandes Tirol, der autonomen Provinz Bozen-Südtirol und der autonomen Provinz Trient beim Monitoring und der Erstellung von Wolfsmanagementplänen.
4. Eine intensive Zusammenarbeit des Bundeslandes Tirol, der Autonomen Provinz Bozen-Südtirol und der Autonomen Provinz Trient bei der Umsetzung geeigneter präventiver Maßnahmen (z. B. Monitoring, wo umsetzbar Herdenschutz) und Information sowie Aufklärung der Öffentlichkeit.“

presenza della specie e la rilevazione delle popolazioni su una base transfrontaliera devono essere affrontati, richiesti ed effettuati sia ai diversi livelli nazionali che a quello europeo.”

**LE ASSEMBLEE LEGISLATIVE DELLA  
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO,  
DEL LAND TIROLO E DELLA  
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO**

**deliberano:**

“Le assemblee legislative della Provincia autonoma di Bolzano, del Land Tirolo e della Provincia autonoma di Trento incaricano i rispettivi esecutivi:

1. classificare le malghe dell'Euregio Tirolo-Alto Adige-Trentino come aree sensibili, a tutela dell'alpicoltura e dell'allevamento, e adottare, in conformità alla normativa europea, tutte le misure a ciò necessarie, ai relativi livelli nazionali nonché congiuntamente a livello europeo;
2. operare ai relativi livelli nazionali, nonché congiuntamente a livello europeo, al fine di valutare le popolazioni contigue di lupi e vedere come garantirne l'esistenza in base al loro territorio di diffusione naturale e transfrontaliero;
3. realizzare un'intensa collaborazione fra il Land Tirolo e le Province autonome di Bolzano e di Trento al fine di monitorare le popolazioni di lupi ed elaborare piani per la loro gestione;
4. realizzare un'intensa collaborazione fra il Land Tirolo e le Province autonome di Bolzano e di Trento ai fini dell'adozione di idonee misure preventive (ad esempio monitoraggio, tutela delle greggi, laddove attuabile) nonché di campagne di informazione dell'opinione pubblica.”

Es wird bekundet, dass die Landtage von Südtirol, Tirol und dem Trentino diesen Beschluss Nr. 8 in der gemeinsamen Sitzung vom 16. Oktober 2019 in Meran mehrheitlich gefasst haben.

Si attesta che le assemblee legislative della Provincia autonoma di Bolzano, del Land Tirolo e della Provincia autonoma di Trento hanno adottato, nella seduta congiunta del 16 ottobre 2019 a Merano, la presente deliberazione n. 8 a maggioranza.

DER PRÄSIDENT  
DES SÜDTIROLER LANDTAGES

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO

Josef Noggler

DIE PRÄSIDENTIN  
DES TIROLER LANDTAGES

LA PRESIDENTE DELLA  
DIETA REGIONALE DEL TIROLO

Sonja Ledl-Rossmann

DER PRÄSIDENT  
DES TRENTINER LANDTAGES

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

Walter Kaswalder